

2020 年度法治政府建设情况报告

市委、市政府:

2020 年，烟台保税港区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧密结合烟台市委全面依法治市部署要求，坚持以法治规范保障疫情防控和经济社会发展，积极履行法治政府建设工作责任，以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，把法治政府建设贯彻党建引领、疫情防控、政策带动、双招双引、外贸提升、环境优化、平安建设、改革创新、干部队伍建设等重点工作的全过程，实现融合发展、互促共进，为奋力实现全年任务目标、开创全区高质量发展新局面提供了有力保障。

一、党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人情况

主要负责人作为法治政府建设第一责任人，带头发挥工委在推进全区法治政府建设中的领导核心作用，始终把认真履行法治政府建设第一责任人职责摆在重要位置，对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，较好完成全年法治政府建设各项工作，推动全区法治政府建设工作高质量开展。一是强化组织领导。及时调整了工委依法治区领导小组组成人员，加强全区法治工作的组织领导和统筹协调，理顺工作机制，明确各级责任。二是带头谋划部署。工委书记多次就法治工作作出批示，并亲自安排部署，确保法治政府建设落到实处、取得实效。深入研究谋划法治政府建设年度工作内容，明确要求全区党员干部深刻学习领会依法治国、依规治党重要内容，不断提高保税

港区依法执政、依法履职水平，确保法治政府建设与其他重点工作同部署、同推进、同督促。三是加强督导落实。通过工委会、工委扩大会、中层干部汇报例会等形式，经常性督促领导班子其他成员和各部门单位负责人依法办事，杜绝违法违规行为发生。

二、2020 年法治政府建设工作情况

一是严格依法依规决策，加强法治政府建设。主持研究制定了《“三重一大”事项集体决策制度》，凡是重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金使用事项，全部按程序提交工委会、工委扩大会研究审议，做到规范化、制度化、程序化。我区与三和德通律师事务所、鑫士铭律师事务所签订了法律顾问协议，由专业律师提供综合性、全方位法律服务。对于对外签署的各类合作协议，提请律师提前介入，对可能引发的各种风险进行研判论证，规避纠纷和基本风险。四是严格制发文件审核。进一步规范各类文件制发流程，建立规范性文件合法合规性审查制度，做到下发的制度文件于法有据、合法合规。

二是坚持宪法法律至上，强化法律法规学习宣传教育。将法治学习列入中心组必学内容，坚持习近平总书记关于法治工作的系列会议讲话批示精神必学，《宪法》、《民法典》等法律法规必学。截至目前，工委理论学习中心组学习法治有关内容 4 次，并带头传达会议精神、带头开展研讨。充分利用“专家大讲堂”“年轻干部上讲台”“学习强国”app 等活动载体，组织全体人员学习《民法典》《保密法》《外商投资法》等法律法规，督促干部职工严守党纪国法。通过微信公众号、网站等平台及时开展法治宣传，借助每周集体学习、党小组会议研讨、邀请知名律师辅导等形式，强化法治教

育，推动全区形成学法守法用法浓厚氛围。

三是依法履职尽责，改进提高服务企业质量。不断提升运用法治思维和法治方式处理问题的能力，加强与驻区海关、税务、市场监管部门的协调配合，进一步优化保税、退税审批手续，货物通关时间和退税时间得到极大缩短。协助利时德拉索等企业办理临建仓库手续，提振了企业增资扩产信心。深入开展“进解促”“外商服务大使”等活动，及时听取企业意见建议，帮助企业排忧解难。协助企业申报兑现省、市、区级扶持资金共计400多万元。制定了《烟台保税港区政务信息公开管理暂行规定》，明确政务信息公开范围和内容，在门户网站及时发布最新公开信息，便于企业及时获取办事指南、政策解读等信息。

四是强化责任落实，纵深推进全面从严治党。始终把党建工作作为全区工作的重中之重，坚决扛起管党治党政治责任，今年以来，区工委先后召开21次工委（扩大）会议研究党建工作，组织召开3次党的建设工作领导小组会议，坚定不移推动管党治党走向严紧硬。全面履行党风廉政建设责任制，综合运用廉政谈话、警示教育、约谈督促等方式，实行严抓严管。强化日常监督，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，开展“制度落实回头看”活动，确保各项制度落地落实。一以贯之纠治“四风”，深入开展作风大改进，组织各部门单位深入查找存在的形式主义、官僚主义等方面突出问题20个，坚决彻底加以整改。注重把好标准关、组织考察关、讨论决定关，严格落实党管干部原则和新时代好干部标准，把法治素养和法治能力，作为选人用人的重要考量。

三、存在的问题和不足

一是法治观念、法治意识仍需增强。经过一年的宣传教育，全区干部职工法治观念和意识得到进一步提升，但是整体水平还有待提高，个别党员干部在学法用法上还存在主动性不强、学习走过场、学用“两张皮”等问题。

二是法制工作机构人员配备、专业能力与新形势下法治政府建设需要还有一定差距。保税港区作为海关特殊监管区域，没有单独的公检法及司法等部门，有关职能由工委办公室承担，具体工作只有两名工作人员兼职负责。虽然通过与律师事务所合作，一定程度上提高了全区法治工作水平，但是自身法律队伍建设和培养还需要尽快破题。

三是工作创新力度不大。日常工作中，限于区小人少的现实情况，法治工作仅仅满足于完成上级的规定动作，思维受局限，格局不够宽，创新思路举措不多，缺乏富有园区特色的工作措施和做法。比如，在普法方面，上级规定的硬性任务做到了有部署有落实，但是，紧紧满足于集体学习法律法规、答题测试等传统方式，一直没有探索出能够体现功能区特色的做法，缺乏创新工作。以上问题在今后的工作中将认真抓好整改。

四、下一步工作

一是认真履行主体责任。建立健全法治政府建设组织领导机制，严格落实第一责任人职责；二是加快政府职能转变。按照上级部署，认真落实“放管服”各项工作部署，营造法治化营商环境，结合保税港区实际完成好行政权利下放工作。三是不断提升政务公开水平。突出法制化、标准化、便民化，继续完善发布、解读、回应、互动等工作，强化政府网站、微信、政务热线等各类公开平台

建设。四是持续增强法治工作力量。深入学习习近平总书记关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，以及国家法律法规，不断提高工作人员的依法行政、依法办事水平。以园区体制机制改革为契机，加快补充相关专业人才。五是严格依法依规履职。坚持将法治政府建设摆在全局工作的重要位置，定期听取法治政府建设有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题；坚持运用法治思维和法治方式推动工作，不折不扣落实市委全面依法治市各项工作安排，持续加强全区法治宣传教育，严格执行“三重一大”、法律顾问等制度，进一步规范资金使用、政府采购等管理。继续加强执法队伍建设，确保依法持证执法，切实抓好培训教育，强化对法律法规及相关政策的学习，组织执法人员进行学习和交流，不断提高执法人员的法律素养和行政执法水平。

特此报告。

烟台保税港区管理委员会

2021年3月9日