

中共烟台综合保税区工委文件

烟综保工发〔2022〕11号

签发人：王克文

中共烟台综合保税区工委 烟台综合保税区管委 2021年度法治政府建设情况报告

市委、市政府：

2021年，烟台综合保税区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实市委全面依法治市部署要求，积极履行法治政府建设工作责任，以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，把法治建设贯彻党建引领、疫情防控、政策驱动、项目招引、外贸提升、环境优化、干部队伍建设等重点工作全过程，实现融合发展、互促共进，为奋力实现

全年任务目标、开创全区高质量发展新局面提供了有力保障。

一、加强组织领导，认真履行党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人责任

主要负责人作为法治政府建设第一责任人，带头发挥工委在推进全区法治政府建设中的领导核心作用，始终把认真履行法治政府建设第一责任人职责摆在重要位置，较好完成全年法治政府建设各项工作，推动全区法治政府建设工作高质量开展。一是抓好统筹协调。把法治建设列入工委管委重要议事日程，与其他各项重点工作同部署、同推进、同落实。充分发挥工委依法治区领导小组职能作用，统筹全区法治工作，及时研究解决法治建设中的各类问题，重大问题随时研究解决。二是抓好谋划部署。组织制定《2021年全区法治建设工作要点》，严格落实法治工作主体责任，把法治建设各项任务落实到部门，督促加强制度化和规范化建设。三是抓好督导落实。通过工委会、工委扩大会、中层干部汇报例会等形式，经常性督促领导班子其他成员和各部门单位负责人依法履职、依法办事，坚决杜绝违法违规行为发生。

二、牢固树立法治思维，全力推进法治政府建设

一是强化教育宣传，深入学习贯彻习近平法治思想。把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，与学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党史学习教育相结合。依托区工委理论学习中心组集体学习，重点学习习近平法治思想以及《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国安全生产法》《山东省党政领导干部安全生产责任追究办法》等法

律法规政策，全年理论中心组共组织学习相关内容 11 次，领导干部学法用法能力进一步提升。充分利用“专家大讲堂”“年轻干部上讲台”“学习强国”APP 等活动载体，每周集体学习、党小组会议研讨、邀请知名律师辅导等形式，组织全体人员学习《保密法》《安全生产法》及与疫情防控密切相关的法律法规政策等法治知识讲堂 17 次，为强化学法效果，先后组织参加和自行开展安全生产法等法律知识测试 6 次，切实推动了全区形成学法守法用法的浓厚氛围。

二是严格依法依规决策，切实规范完善内部管理。严格执行《“三重一大”事项集体决策制度》，凡是重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金使用事项，全部按程序提交工委会、工委扩大会研究审议，做到规范化、制度化、程序化，本年度共集体研究“三重一大”决策事项 30 多项。与三和德通律师事务所签订了法律顾问协议，由专业律师提供综合性、全方位法律服务。对重大行政决策、各类合作协议、政策文件，提请律师提前介入，实行合法性审查前置，规避纠纷和基本风险。全年开展现场评审 6 次，审查各类项目、协议合同 36 个。进一步规范各类文件制发流程，建立规范性文件制定集体讨论、合法性审查、听证等各项制度，并按要求严格把关、做好备案，做到于法有据、合法合规。持续强化规范内部管理，组织各部门梳理排查廉政风险点 23 个，全部建立风险台账，持续做好日常管控。组织制定《烟台保税港区安全生产行政责任制规定》等 16 个规章制度，切实把权力关进制度“笼子”。严格落实“公开为原

则、不公开为例外”的要求，结合园区内都是企业的实际情况，依托网站、微信公众号，找准主动公开事项，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，让权力在阳光下运行，以公开促规范。

三是认真依法履职尽责，把法治理念贯穿推进经济社会发展全过程。聚焦企业办事创业的“堵点”“痛点”，明确工作目标、工作内容，建立定期调度通报机制，加快信息共享、简化办事办证流程，进一步健全完善权责清单动态管理机制。大力倡树“亲清”政商关系，严格依法尽责，不随意干预具体案件处理和企业正常生产经营活动。深入优化营商环境，不断提升运用法治思维和法治方式处理问题的能力，加强与驻区海关、税务、市场监管部门的协调配合，进一步优化保税、退税审批手续，货物通关时间和退税时间得到极大缩短。着眼打造和谐园区、法治社区，与烟台大学法学院、鲁东大学法学院、三和德通律师事务所签订服务协议，合作共建“法管家”工作室，通过法律宣讲、法律援助、法律咨询、矛盾调解等形式，及时帮助企业排忧解难。工作室自10月份成立以来，共受理解决企业、职工反映问题、诉求20余条，有力推动了园区法治体系更加健全、法治成效更加明显。立足海关特殊监管区工作实际，创新园区治理方式，建立了“1+5+8+44”工作落实机制，构筑起多级联动、条块结合、多方协同的园区治理新模式。每个区片明确工委管委分管领导、责任部门，每家企业明确联络员，形成以企业服务为核心，多方联动、“纵横交错”的网格化管理体系。着

力做到网格化管理与智慧园区建设相结合、网格化管理与保税社区建设相结合、网格化管理与完善楼长制度相结合，促进园区治理水平向好、向高、向快发展。

三、存在的问题和不足

一是法治宣传教育形式相对单一，广泛性、深入性不够；二是法治基础工作比较薄弱，专业执法力量不足，一定程度上影响了法治工作成效；三是涉企法治建设方面存在短板，部分职工“信访不信法”现象依然存在，法治意识有待进一步增强。以上问题在今后的工作中将认真抓好整改。

四、下步工作打算

一是持续加强党对法治建设的领导。以习近平法治思想为统领，坚决把牢法治建设政治方向，严格履行第一责任人职责，把党的领导贯彻到法治建设的全过程和各方面，将法治建设同本单位的重点工作同部署、同推进。

二是持续加大宣传力度，弘扬法治精神。按照“谁执法、谁普法”的要求，持续加大各行业主管部门普法宣传力度，利用灵活多样的宣传形式，大力宣传法律知识，进一步营造园区学法、守法、懂法、用法的浓厚氛围。

三是创新提升法治建设能力和水平。结合园区特点和实际，进一步打造高素质专业化人才队伍；持续优化营商环境，提高政务公开透明度，充分发挥“法管家”工作室作用，不断提高工作人员的依法行政、依法办事水平，全面优化企业发展环境。

特此报告。



中共烟台综合保税区工作委员会
烟台综合保税区管理委员会
2022年1月25日

中共烟台综合保税区工委办公室

2022年2月13日印发